

Crisis presupuestal

en la Universidad de Guadalajara



UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA

Introducción

En la **Universidad de Guadalajara**, una de las más importantes de México, vivimos **graves problemas financieros**, debido a que el **gobierno federal no ha aumentado el presupuesto** que destina a la institución en la misma proporción al crecimiento que hemos tenido.

A pesar de la lucha emprendida para que el gobierno estatal pagara un adeudo de varios años con la Universidad, la difícil situación económica continúa, pues ahora **es el gobierno federal el que no ha cumplido con su compromiso de aportar el 52%** de nuestro presupuesto, por el contrario, su aportación es de sólo el 44.6%.

La situación se agrava si consideramos que **para cumplir con el compromiso social y los objetivos institucionales, hemos tenido que aumentar la cobertura educativa e impulsado nuevos proyectos**, además de enfrentar problemas como el pago al sistema de pensiones, lo que genera un rezago presupuestal y una mayor necesidad de recursos.

En este breve documento, explicamos la situación económica derivada de la deuda del gobierno federal con la Universidad.

Nuestra Universidad

La Universidad de Guadalajara destaca por su nivel académico, su calidad y por el importante crecimiento que ha tenido desde la creación de la Red Universitaria. Con el modelo de Red, en los últimos diez años hemos construido:

- 3 Centros Universitarios
- 1 Sistema de Universidad Virtual
- 1 Sede en Los Ángeles, California, EUA
- 7 Escuelas preparatorias
- 7 módulos de Educación Media Superior

Con esto y respondiendo a las necesidades de cobertura educativa:

- De 2000 a 2010, **aumentamos 26,000 nuevos espacios** en Educación Superior, que representan un incremento del 39% en la matrícula.
- De 2000 a 2010, **aumentamos en 17,000 el número de estudiantes** en el Sistema de Educación Media Superior, que representan un incremento del 20% en la matrícula.
- De 2008 a 2010, **creamos 17 programas académicos** nuevos en los diferentes niveles.
- En cuatro años (2007-2010), **aumentamos la matrícula de 119 programas académicos.**
- El crecimiento de matrícula provocó que entre 1996 y 2010, el **personal académico aumentara 22% y el personal administrativo 35%.**

Nuestros indicadores y logros nos colocan entre las mejores universidades del país:

- **1er. lugar** nacional por el número de **programas de enseñanza acreditados** ante el CO-PAES.
- **1er. lugar** del país por el número de profesores incorporados al **Programa de Mejoramiento del Profesorado**, con 1,953.
- **1er. lugar** entre las universidades públicas estatales por el número de miembros en el **Sistema Nacional de Investigadores**, con 665.
- **1er. lugar** nacional en **transparencia** entre las universidades públicas.
- **2do. lugar** nacional en **Cuerpos Académicos Consolidados**, con 60.
- **2do. lugar** nacional en programas académicos en el **Programa Nacional de Posgrados de Calidad**, con 77.
- **91% de la matrícula está en programas de calidad** (los evaluados en el nivel 1 de calidad de los CIEES [112] o acreditados por organismos reconocidos por COPAES).



Crisis presupuestal en 2009-2010

En 2009, comenzamos una intensa actividad para que el Gobierno de Jalisco cumpliera con la entrega de recursos comprometidos para la educación de los jóvenes de Jalisco. Finalmente, en diciembre de 2010 se llegó a un acuerdo con las autoridades del Estado, que se comprometieron a entregar a la U. de G. 420 millones de pesos.

Este acuerdo permitió amortiguar el problema financiero que atraviesa nuestra Casa de Estudios, pues con los recursos se logró aumentar la matrícula de la siguiente forma:

Concepto	Monto
Infraestructura	79 millones de pesos
Equipamiento e infraestructura	79 millones de pesos
Plantilla académica y administrativa	52 millones de pesos
Gastos de operación	210 millones de pesos
TOTAL	420 millones de pesos

Gracias a la participación de los universitarios y el apoyo del Gobierno Estatal se tuvo un importante avance. Sin embargo, el problema financiero persiste, ya que **existe un déficit en el apoyo que el Gobierno Federal debe otorgar a nuestra Universidad.**

El problema financiero se mantiene

En estos momentos, sufrimos de un **déficit presupuestario en el ejercicio de 2011**. Esta situación tiene su origen, principalmente, en lo siguiente:

- **Aportación al Sistema de Pensiones**, ya que la Universidad ha pagado de su gasto ordinario 2,045 millones entre 2007-2010, y el pago a pensiones seguirá hasta 2013.

- **Plantilla no reconocida por la SEP** en servicios personales, por la cantidad de \$1,060 millones de pesos, lo que representa el 19% del pago de nómina.
- **Incremento de matrícula en el nivel superior** cercano al 40% en 10 años.
- **Subsidio por alumno**, nuestra Universidad recibe al año tan solo \$12,820, casi 12 mil por debajo de la media nacional y **el más bajo del país.**
- **Subsidio federal**, aunque el crecimiento en el subsidio federal para las universidades en los últimos 10 años aumentó en promedio 52% en términos reales, para nuestra Casa de Estudios sólo aumentó 32%.

Las causas del problema

a) Sistema de Pensiones

Antes de 2003, los trabajadores universitarios teníamos una doble pensión: una otorgada por el IMSS y la otra por la U. de G.; sin embargo, la Universidad sólo recibía recursos para cubrir la pensión del IMSS.

Por esa razón, en 2003 **fuimos la primera Universidad que modificó su régimen de pensiones**, conservando los derechos de los trabajadores en el IMSS, otorgando sólo la pensión universitaria y creando un fideicomiso que administra los recursos.

El fideicomiso podrá a partir de diciembre de 2013 encargarse de las jubilaciones y pensiones, pero hasta entonces la Universidad tiene que seguir pagándolas. Esto es grave debido a que:

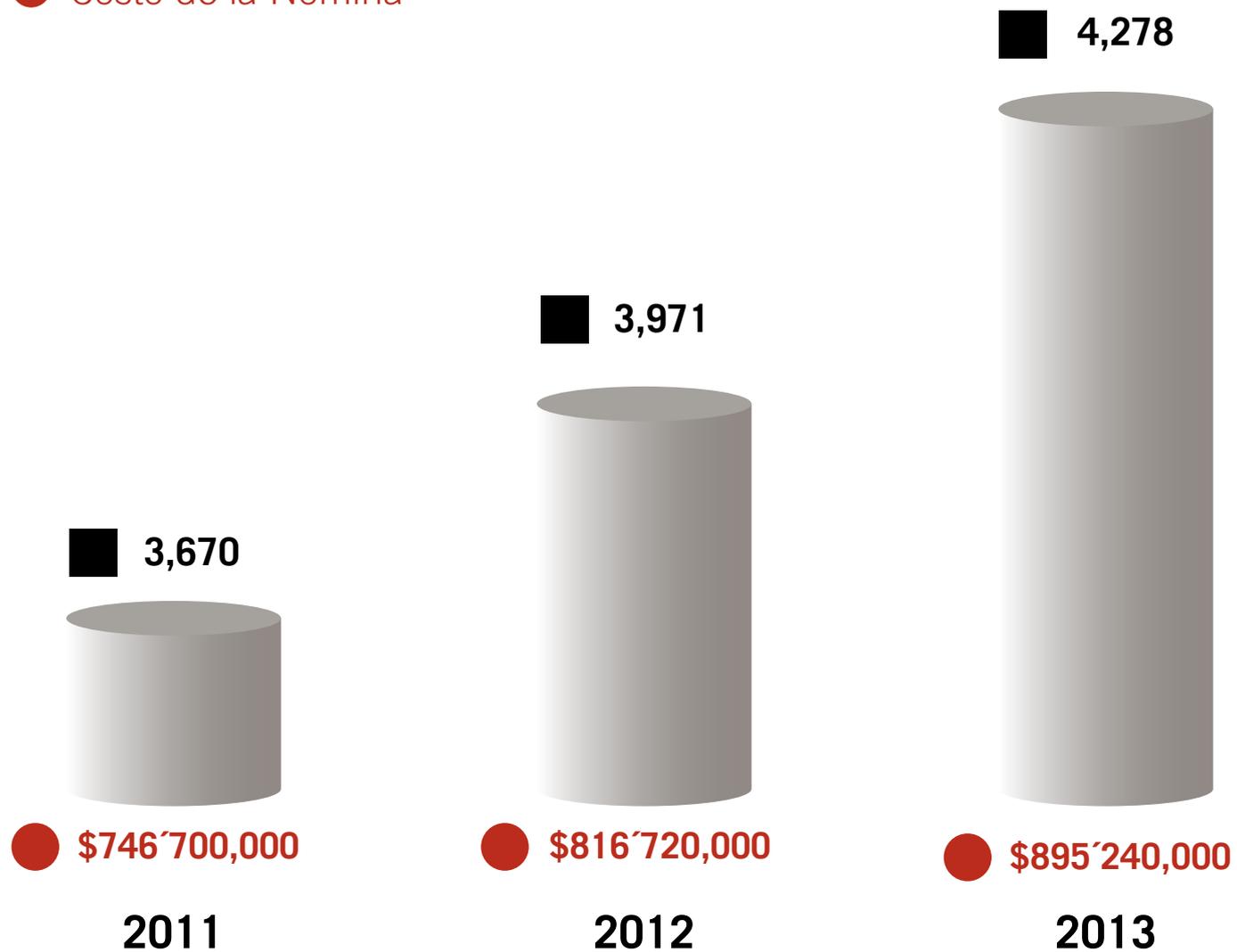
- **La U. de G. ha pagado de su presupuesto más de 2,045 millones de pesos para pensiones**, entre 2007 – 2010.

- El recurso ha sido tomado del gasto operativo de la Universidad.
- **Ni el Gobierno Estatal ni el Federal han aportado** para el pago de pensiones.

- La Federación sólo ha aportado de manera extraordinaria a través del fondo de reformas estructurales. Los cuales se deben depositar directo al Fideicomiso y hacer uso de él a partir de enero de 2014.

Proyección del costo de la nómina de jubilados y pensionados

- Número de Jubilados
- Costo de la Nómina



b) Servicios personales

- En 10 años, el **pago de salarios para los trabajadores** universitarios pasó de 83% al 97% del gasto ordinario de la Universidad.
- Esto es, entre otras razones, porque el personal académico aumentó 22% y el administrativo 35%, pero **el presupuesto no ha crecido** en esta proporción.
- Que **la Universidad otorga prestaciones** que no son reconocidas por la SEP y por lo tanto, no las subsidia.
- Este problema se refleja en el **presupuesto federal de 2011**, en el rubro de plantilla:

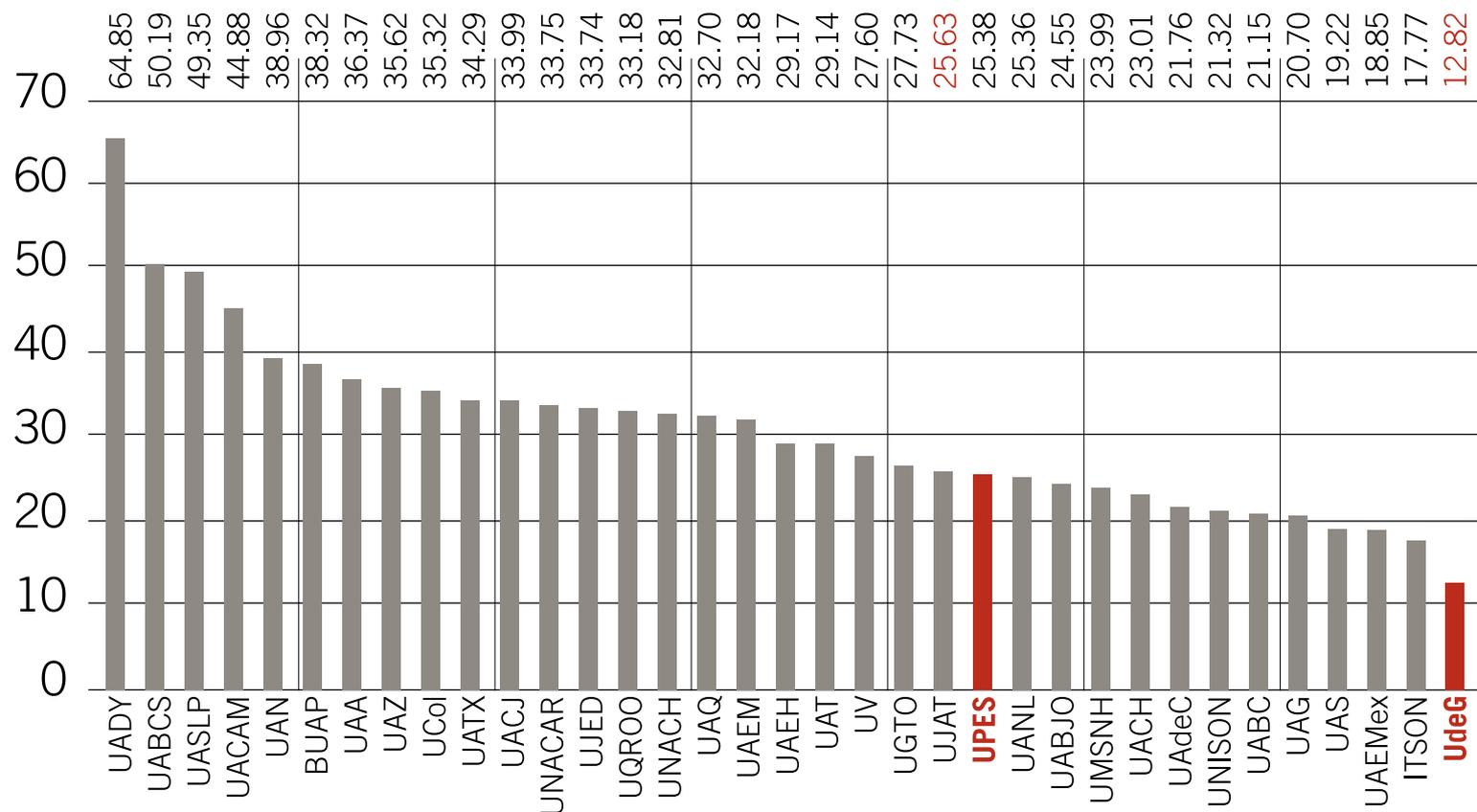
U. de G. 5'618 millones (lo que se necesita)
Gobiernos 4'558 millones (lo que otorga)
Déficit 1'060 millones (lo que falta)

c) Incremento de matrícula

Hemos aumentado la matrícula en los últimos años:

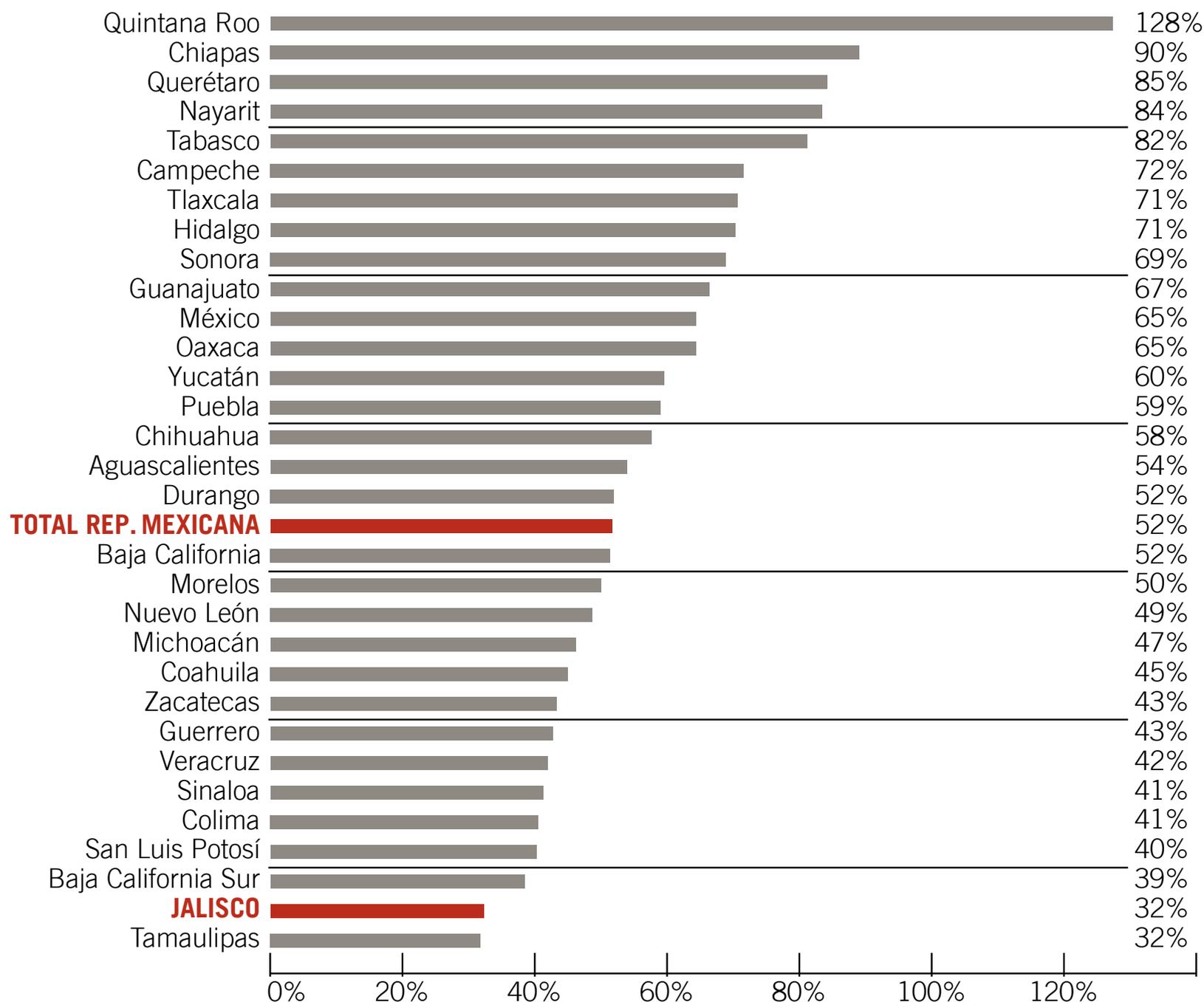
- En el nivel superior de 66,000 estudiantes en 2000-2001, pasamos a **92,000 en 2010-2011**. Crecimos casi 40%.
- En el nivel medio superior, aumentamos la matrícula en más de **17,000 estudiantes los últimos 10 años**.

Subsidio federal por alumno en Universidades Públicas Estatales 2011 (miles de pesos por alumno)



Fuente: Subsecretaría de Educación Superior, SEP. Septiembre de 2010.

Crecimiento real del subsidio federal a UPES y UPEAS, 2000-2010 por Entidad Federativa



Fuente: Subsecretaría de Educación Superior, SEP y Banco de México (INPC) para el cálculo de crecimiento real. Diciembre de 2010.

- Sin embargo, los **recursos federales y estatales** extraordinarios, se limitan a infraestructura física y equipamiento, **sin considerar salarios ni prestaciones.**
- Las **partidas presupuestales no consideran este aumento de plantilla**, aunque se convierte en gasto permanente para la Universidad.

d) *Subsidio por alumno y subsidio federal*

A pesar de nuestros destacados logros y resultados, en 2011 **somos la última universidad en subsidio federal** por alumno:

- Dividiendo el presupuesto federal entre el número de alumnos, el promedio es de \$12,820 al año.
- El promedio nacional es de \$25,380.
- El crecimiento del **subsidio federal a nuestra Universidad se ubica entre los más bajos del país.**
- En promedio, el gobierno federal ha aumentado 52% en el periodo 2000-2010 a todas las Universidades.
- Para nuestra Universidad la cifra es de 32%, únicamente por encima de Tamaulipas.

Cumplir el acuerdo

Para superar el problema financiero y el rezago histórico presupuestal, **la Universidad requiere más de 1,000 millones de pesos por parte del gobierno federal**, etiquetados como gasto ordinario para resolver:

- Servicios personales
- Sistema de pensiones
- Reconocimiento de plantilla
- Mantenimiento de la infraestructura

Una manera de resolver el problema es **cumplir con el acuerdo** tripartita realizado **entre el gobierno federal, el go-**

bierno estatal y la Universidad en el que se estipula que las participaciones presupuestales serían:

- 52% del presupuesto ordinario lo aportaría el gobierno federal
- 48% del presupuesto ordinario lo aportaría el gobierno estatal

Sin embargo, para este año las aportaciones están consideradas de la siguiente manera:

Entidad	Aportación	Porcentaje
Gobierno Estatal	\$3,439'031,532.00	55%
Gobierno Federal	\$2,764'858,464.00	45%

Esta desproporción agrava la crisis financiera aquí señalada. Para ajustar la participación del gobierno federal en la asignación del presupuesto a la U. de G. se deben entregar **\$960'759,029.00 por parte del Gobierno Federal para 2011**; y con esto equilibrar el presupuesto al 52%-48% inicial y cumplir el acuerdo.

Esta medida es sólo para amortiguar nuestro problema de financiamiento actual; sin embargo, **nuestra Casa de Estudios merece el mismo trato** que el resto de las universidades y debe recibir por lo menos **un presupuesto por alumno igual a la media nacional**.

La Universidad se encuentra actualmente en negociaciones y en el diseño de una estrategia para lograr los recursos que necesitamos. Todos los universitarios debemos estar atentos a este proceso y mantenernos informados para que nuestra Casa de Estudios tenga el presupuesto digno que se merece.



UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA